



RAPORT

privind activitatea desfășurată în anul 2009

Direcția Generală a Finanțelor Publice Argeș, ca unitate teritorială a Ministerului Finanțelor Publice - Agenția Națională de Administrare Fiscală, a acționat în cursul anului 2009 în vederea realizării în mod unitar a Strategiei și Programului Guvernului în domeniul finanțelor publice și a aplicării politicii fiscale a statului.

I. COLECTAREA VENITURILOR BUGETARE

Pentru realizarea obiectivelor stabilite de Agenția Națională de Administrare Fiscală pentru anul 2009, Direcția Generală a Finanțelor Publice Argeș și-a orientat activitatea către:

- creșterea gradului de colectare a creanțelor bugetare cu încadrarea în programul transmis de Agenția Națională de Administrare Fiscală;
- îmbunătățirea calității serviciilor către contribuabili;
- creșterea eficienței activității de inspecție fiscală, atât în combaterea evaziunii fiscale cât și în prevenirea acesteia;
- aplicarea mecanismelor specifice trezoreriei privind administrarea finanțelor publice pe plan teritorial.

a) Cu privire la realizarea veniturilor bugetare

Principalele venituri bugetare realizate pe total și pe bugete componente în anul 2009 și comparativ cu anul 2008 se prezintă astfel:

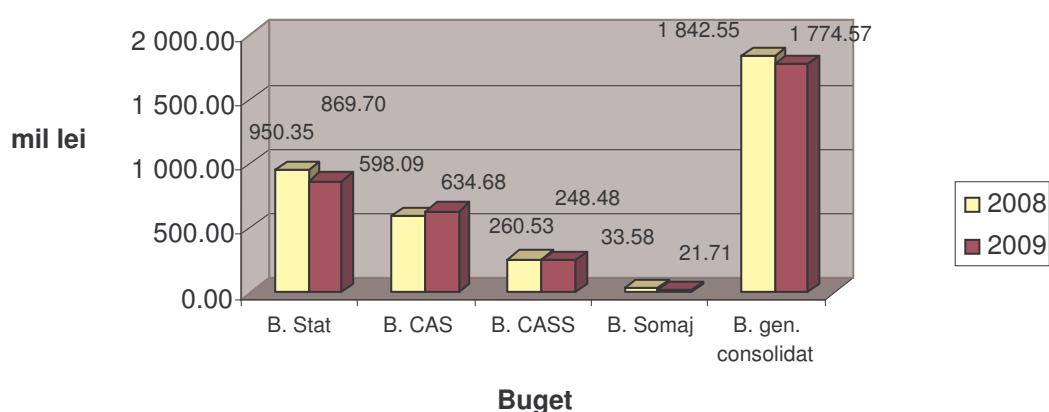
-mil lei-

Nr. crt	Categorie buget	2008			2009		
		Program	Realizat	Grad de realizare	Program	Realizat	Grad de realizare
0	1	2	3	4=3/2	5	6	7=6/5
1	Bugetul de stat	1.108,57	950,35	85,73%	1.238,77	869,70	70,21%
2	Bugetul asigurarilor sociale de stat	638,38	598,09	93,69%	970,36	634,68	65,41%
3	Bugetul asigurarilor de sanatate	311,32	260,53	83,69%	298,89	248,48	83,13%
4	Bugetul fondului special pentru somaj	35,47	33,58	94,68%	28,12	21,71	77,20%
5	TOTAL	2.093,74	1.842,55	88,00%	2.536,14	1.774,57	69,97%

Din analiza comparativă efectuată cu privire la evoluția veniturilor în perioada 2008 – 2009 prezentată în tabelul anterior, se poate observa că veniturile la bugetul general consolidat s-au menținut, aproximativ, la același nivel ca în anul 2008, județul Argeș înregistrând o diminuare a veniturilor cu doar 3,7%, foarte apropiată de nivelul înregistrat de A.N.A.F. la nivelul întregii țări, de 3,4%.

Evoluția veniturilor pe categorii bugetare în perioada 2008 – 2009 este redată în următorul grafic:

Situația privind evoluția veniturilor la bugetul general consolidat în perioada 2008 - 2009



În anul 2009 se constată valori comparativ egale în ceea ce privește nivelul încasărilor față de anul 2008, planul stabilit fiind mai mare față de cel al anului 2008 datorită includerii în Fila de plan a obligației în valoare de 409.168.757 lei, sumă prelucrată eronat din declarația aferentă lunii martie 2009 a Gărzii Financiare Argeș. Această sumă a rămas cuprinsă în programul de venituri ce urmează a se încasa, deși a fost corectată în evidența pe plătitor în luna mai 2009 și s-a solicitat în mai multe rânduri reanalizarea programului de venituri.

Nivelul aproximativ egal al încasărilor anului 2009 față de anul 2008 se bazează și pe un nivel sensibil egal al sumelor declarate în cei doi ani analizați.

De asemenea, realizarea programului de încasări în procent de 69,97% în anul 2009, s-a datorat următorilor factori:

- o existența unor probleme deosebite în executarea unor debite aferente instituțiilor publice cu activități economice: Institutul de Cercetare și Dezvoltare în Pomicultură Mărăcineni (5,20 mil lei), Stațiunea de Cercetare-Dezvoltare pentru Biotehnologii în Horticultură Ștefănești (9,60 mil lei), Stațiunea de Cercetare Dezvoltare Agricolă Albota (1,45 mil lei), A.N. Apele Romane Direcția Apelor Argeș Vedea - CUI 18293604 (5,30 mil lei), A.N. Apele Române Direcția Apelor

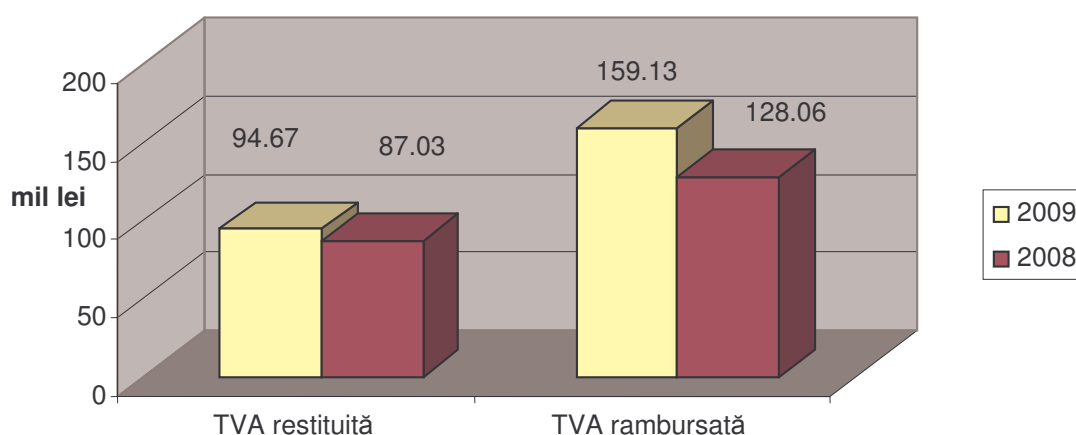
Argeș Vedea - CUI 24127093 (5,60 mil lei). În cazul ultimilor 3 contribuabili deși măsurile de executare silită au ajuns până la sechestrarea bunurilor proprietate privată a statului acestea nu au putut fi valorificate sau sumele recuperate au fost ne semnificative.

- reducerea veniturilor colectate comparativ cu aceeași perioadă a anului trecut la principalele categorii de impozite: impozit pe profit (-20%), TVA (-3%). Diminuarea veniturilor bugetare colectate la cele 2 categorii de venituri este o consecință a efectelor crizei economice și financiare reflectate în:

- stagnarea sau reducerea activității în domenii importante de activitate reprezentative pentru județul Argeș precum: fabricarea de automobile, fabricarea de piese și componente auto, producția și prelucrarea produselor petroliere, lucrări de construcții civile și industriale, comerț cu materiale de construcții, fabricarea de confecții, piața imobiliară;
- reducerea activității de creditare de către bănci pe fondul cererii scăzute a agenților economici determinată de restrângerea piețelor de desfacere;
- scăderea consumului populației pe fondul diminuării veniturilor și creșterii numărului persoanelor disponibilizate.

- creșterea valorii sumelor reprezentând TVA rambursată cu 24,27% în anul 2009 față aceeași perioadă a anului trecut, situație care a influențat în mod negativ veniturile nete colectate la bugetul de stat.

Situația privind evoluția rambursărilor și restituirilor de TVA în perioada 2008 - 2009



- creșterea volumului obligațiilor restante datorate de agenții economici. Urmare analizei efectuate cu privire la modul de întocmire a programului de venituri aferent anului 2009, s-a constatat că arieratele recuperabile au avut o pondere de cca 25% în totalul programului de

venituri comunicat trimestrial de către A.N.A.F. Creșterea excesivă a arieratelor în anul 2009, datorată în special obligațiilor suplimentare stabilite de către organele de inspecție fiscală prin decizii de impunere, a influențat nivelul programului de venituri și, implicit, gradul de realizare a acestuia.

- scăderea gradului de conformare voluntară la plata obligațiilor fiscale comparativ cu anul 2008. Lipsa lichidităților, creșterea perioadei de decontare a plăților între agenții economici la 90-120 zile au condus implicit la întâzieri la plata obligațiilor fiscale și acumularea de arierate bugetare. În anul 2009 față de anul 2008, la nivelul D.G.F.P.- Argeș, gradul de conformare voluntară (valoric) a înregistrat o diminuare cu 2,87%.

- creșterea numărului de agenți economici care și-au suspendat activitatea în anul 2009.

Pentru diminuarea consecințelor acestor aspecte, s-au avut în vedere următoarele acțiuni cu caracter permanent:

- monitorizarea permanentă a contribuabililor care întâmpină dificultăți în achitarea obligațiilor fiscale datorate crizei economico financiare;

- analize periodice a situațiilor fiscale ale unor contribuabili importanți, inclusiv cu reprezentanții acestora;

- organizarea echipelor mixte formate din organele fiscale, cele ale secției Gărzii Financiare și Vamă, pentru impulsionearea încasărilor;

- monitorizarea și acordarea sprijinului necesar unităților teritoriale în acțiunile de executare silită;

- intensificarea acțiunilor de executare silită în vederea creșterii sumelor recuperate prin aceste modalități, în special a popririlor asupra veniturilor datorate de terți;

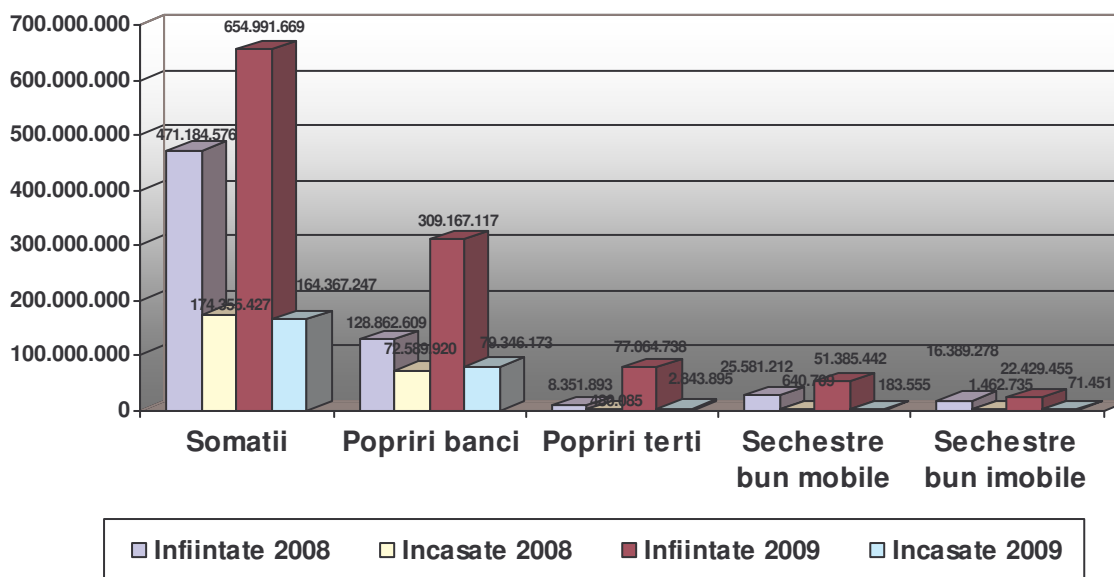
- transmiterea operativă către organele AIF și Gărzii Financiare a listelor contribuabililor care înregistrează întâzieri la plata obligațiilor curente;

- impulsionearea acțiunii de cesiune a drepturilor de rambursare TVA și compensare cu obligațiile fiscale ale furnizorilor restanți în conformitate cu prevederile OPANAF nr. 1308/2009.

În anul 2009, ulterior intrării în vigoare acestui act normativ, la nivelul AMAVS Argeș au fost finalizate un număr de 47 proceduri de cesiune, valoarea creanțelor stinse prin această procedură de compensare fiind de 15,89 mil lei.

b) Cu privire la executarea silită a creanțelor bugetare

Analizând măsurile de executare silită întreprinse în anul 2009 comparativ cu anul 2008, se constată creșteri semnificative ale valorilor pentru care au fost aplicate aceste măsuri.



Conform datelor raportate prin Situația privind capacitatea de colectare a creanțelor bugetare la data de 31.12.2009 în anul 2009 valoarea sumelor recuperate urmare aplicării modalităților de executare silită a fost de 225,99 mil lei.

Conform acestei raportări, nivelul încasărilor prin executare silită în anul 2009 se situează sub cel înregistrat în anul 2008 cu aproximativ 20,5 mil lei, ceea ce reprezintă 9,6%.

Facem precizarea că nivelul acestui indicator aflat într-o dinamică permanentă este influențat de două situații, fapt ceea ce conduce la o imagine eronată cu privire la efortul depus de executorii fiscali pentru îmbunătățirea rezultatelor acestei activități:

a) capacitatea de colectare rulează fișele rol ale agenților economici existente în baza de date la o anumită dată. Transferul unui contribuabil de la o unitate fiscală la alta presupune transferul fișei pe plătitor și implicit a încasărilor prin executare silită realizate prin efortul organe de executare silită;

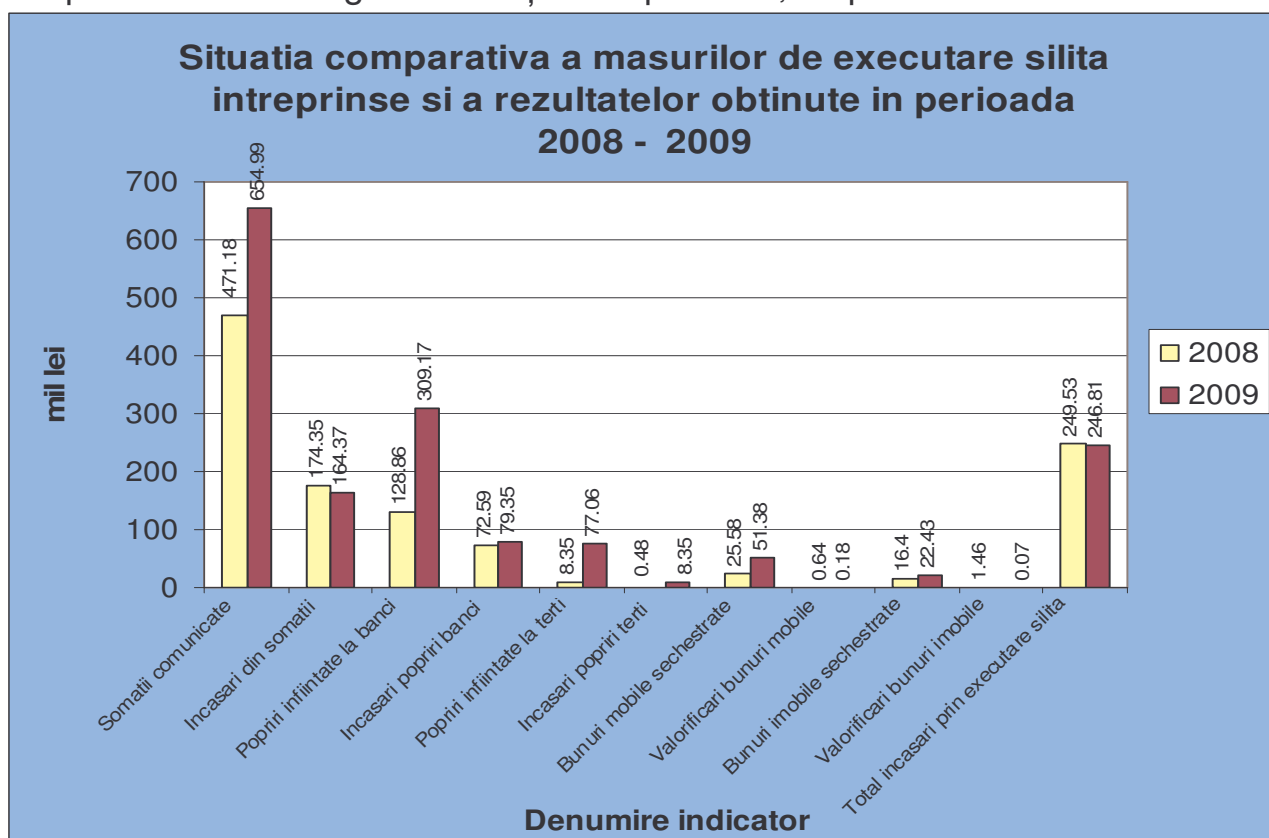
b) transferul creanțelor datorate de un contribuabil din masa arieratelor recuperabile în a celor nerecuperabile prin declararea stării de insolvabilitate fara bunuri sau deschiderea procedurii insolventei are ca efect si transferul sumelor in categoria sumelor stinse din arierate nerecuperabile, ceea ce nu consideram ca este corect avand in vedere ca pana la o anumita data acestea au fost raportate ca fiind incasari prin executare silita. Astfel s-au înregistrat cazuri în care, cumulat, încasările prin executare silită au înregistrat diminuări față de perioada anterioară.

Conform datelor raportate A.N.A.F. prin “Situția privind realizarea creanțelor bugetare prin modalități de executare silită la debitorii persoane fizice și juridice la data de 31.12.2009”, în anul 2009 principalii indicatori ai acestei activități se prezintă astfel:

mil lei

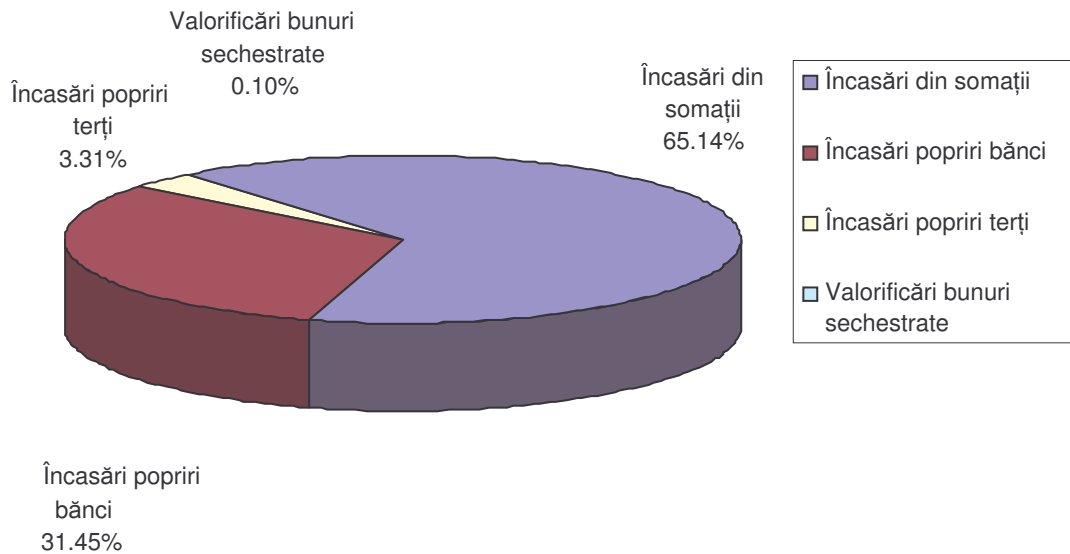
Nr. crt.	Denumire indicator	2008	2009	%
1.	Somații comunicate	471,18	654,99	139,01%
	Încasări urmare somațiilor comunicate	174,35	164,37	94,27%
2.	Popriri la bănci înființate	128,86	309,17	239,92%
	Încasări urmare popririilor la bănci înființate	72,59	79,35	109,31%
3.	Popriri înființate la terți	8,35	77,06	922,72%
	Încasări urmare popririilor înființate la terți	0,48	8,35	592,37%
4.	Bunuri mobile sechestrate	25,58	51,38	200,87%
	Valorificări bunuri mobile sechestrate	0,64	0,18	28,64%
5.	Bunuri imobile sechestrate	16,40	22,43	136,85%
	Valorificări bunuri imobile sechestrate	1,46	0,07	4,88%
6.	Total încasări prin executare silită	249,53	246,81	98,91%

Din punct de vedere grafic situația comparativă, se prezintă astfel:



Din analiza comparativă a datelor aferente celor 2 ani se poate constata o creștere semnificativă a obligațiilor stinse din sumele încasate în urma înființării popririilor la bănci și la terți, cu efect direct asupra ponderii obligațiilor bugetare stinse prin aceste modalități în totalul sumelor recuperate prin executare silită.

Situația privind ponderea sumelor recuperate în anul 2009 prin executare silită pe categorii de măsuri



Deși măsurile de executare silită au depășit valoarea celor aplicate în anul 2008, rezultatele obținute înregistrează o scădere de 9,6%.

Principalele cauze care au condus la această situație sunt:

- diminuarea disponibilului din conturile bancare ale agenților economici, neplata la termen a angajamentelor financiare către instituțiile de credit permițându-le acestora să execute lichiditățile agenților economici;

- reducerea volumului de bunuri valorificate în urma licitațiilor organizate de către organele fiscale.

De asemenea, în organizarea și realizarea acțiunilor de executare silită s-au întâmpinat și unele greutăți care au diminuat volumul încasărilor și anume:

- refuzul debitorilor de a prezenta documentele și informațiile necesare demarării acțiunilor de executare;

- imposibilitatea contactării reprezentanților legali ai debitorilor;

- înstrăinarea activelor anterior perioadei de acumulare a restanțelor bugetare;

- furnizarea de informații incomplete sau incorecte de către banci în ceea ce privește titularii de conturi;

Lipsa de lichidități de pe piață și restrângerea activității de creditare de către bănci a avut ca efect și reducerea achiziționării de active de către agenții economici chiar în condițiile diminuării prețurilor cu 50% față de anul anterior. În anul 2009 D.G.F.P.- Argeș a organizat peste 350 de licitații publice, valoarea bunurilor vândute fiind de cca. 0,25 mil lei.

Urmare celor 332 licitații organizate în anul 2008, a fost încasată suma de 2.103.444 lei, în timp ce în anul 2009 au fost organizate 283 licitații din care s-au încasat 255.006 lei.

Se constată o scădere a numărului licitațiilor cu 14,76% față de anul 2008, concomitent cu o scădere de 87,88% a sumelor încasate în urma licitațiilor.

În vederea creșterii volumului obligațiilor recuperate prin aplicarea măsurilor de executare silită s-a acționat prin:

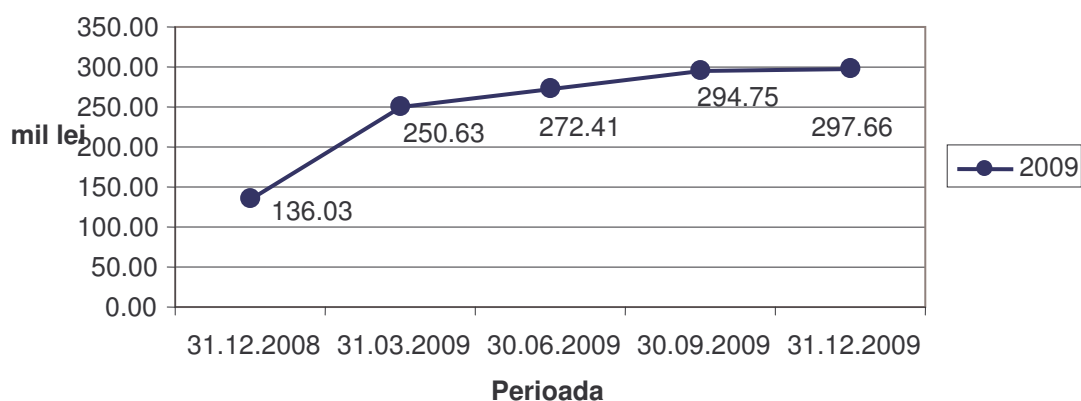
- creșterea numărului popririilor înființate asupra conturilor bancare și asupra sumelor datorate de terți;
- intensificarea acțiunilor de sechestrare a bunurilor debitorilor;
- demararea procedurilor de valorificare a bunurilor oferite drept garanție în cadrul procedurii de suspendare a popririi prin decontare bancară în situația nerespectării acesteia;
- stimularea contribuabililor ce dețin drepturi de rambursare TVA în vederea cesionării acestora și realizării compensărilor cu obligațiile restante ale contribuabililor debitori;

Realizările prin executare silită în anul 2009 au fost posibile prin activitatea întregului aparat în acțiunile de încasare, cât și printr-o serie de activități de asistență și îndrumare a contribuabililor în vederea creșterii gradului de achitare voluntară a obligațiilor fiscale.

II . REDUCEREA VOLUMULUI ARIERATELOR

La data de 31.12.2009 nivelul arieratelor recuperabile înregistrate de către D.G.F.P. Argeș conform "Situației privind capacitatea de colectare a persoanelor juridice" este de 297,66 mil lei. Față de nivelul înregistrat la sfârșitul anului 2008 de 136,03 mil, arieratele recuperabile au înregistrat o creștere cu 118,82%.

**Situația privind evoluția arieratelor în perioada
31.12.2008 - 31.12.2009**

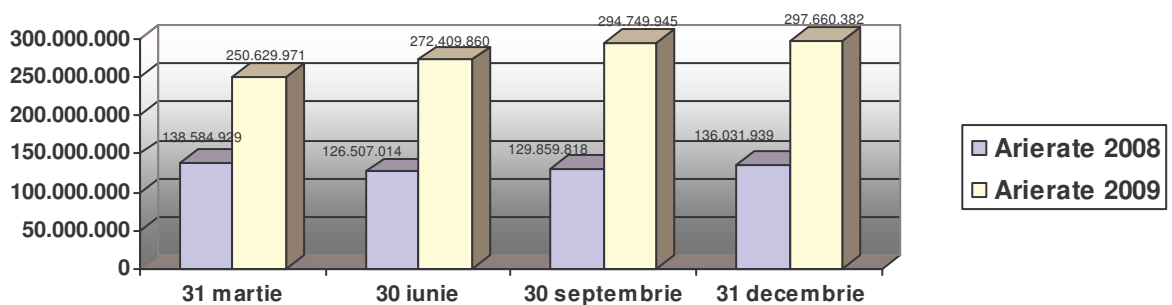


Capacitatea de colectare la persoane juridice la 31.12.2009” D.G.F.P. Argeș a înregistrat un nivel al obligațiilor pentru care nu s-a început executarea silită de 50,33 mil lei, ceea ce reprezintă 16,91% din masa arieratelor recuperabile aflate în sold la această dată.

Neîncadrarea în nivelul stabilit de 10% se datorează în principal procesului de confirmare a primirii somației de plată de către contribuabil care se realizează luna următoare pentru obligațiile cu termen scadent în luna curentă.

Din evoluția acestui indicator pe parcursul anului 2009 se poate observa că valoarea arieratelor pentru care nu au fost luate măsuri de executare silită este în jurul sumei de 55 mil lei ceea ce reprezintă valoarea medie a somațiilor comunicate de D.G.F.P. Argeș lunar.

Se constată o creștere a volumului arieratelor nete în anul 2009 față de anul 2008, principala cauză a creșterii acestora reprezentând-o sumele atrase suplimentar prin actele de control de către ale AIF și DJAOV Argeș, valoarea acestora ridicându-se la suma de 181.000.000 lei.



Din totalul acestora aproximativ 2/3 reprezintă obligații bugetare care nu pot fi recuperate prin aplicarea măsurilor de executare silită întrucât activele societăților nu acoperă decât într-o proporție redusă sau deloc valoarea creanțelor, asociații și administratorii societăților nu mai pot fi identificați sau sunt dispăruți, etc.

Ex:

- SC Eco OIL Recycling SRL – 37 mil lei obligații stabilite în luna februarie, în prezent valoarea acestora depășind 52 mil lei
- SC Stipex AG Prest SRL – debite suplimentare în valoare de 12,2 mil lei
- SC Argtranscom Met SRL – debite suplimentare în valoare de 6,8 mil lei
- SC Cereal S Edi SRL – debite suplimentare în valoare de 5,0 mil lei;

- SC Trio DGM Import Export SRL – debite suplimentare în valoare de 3,2 mil lei;
- SC Vinalcool SA - debite suplimentare în valoare de 2,8 mil lei;
- SC Agro Dentrans SRL – debite suplimentare în valoare de 2,6 mil lei;
- SC Galaxy Tehnic SRL – debite suplimentare în valoare de 1,9 mil lei;
- SC GVX CO SRL – debite suplimentare în valoare de 1,2 mil lei;
- SC Nim Construct RO SRL – debite suplimentare în valoare de 0,9 mil lei;
- SC Nimion Forest SRL - debite suplimentare în valoare de 0,9 mil lei;
- SC Bela Vista Comp SRL - debite suplimentare în valoare de 0,8 mil lei

Facem precizarea că până în prezent o parte din aceste societăți (ex: SC Argtranscom Met SRL, SC Bela Vista Comp SRL, SC Nim Construct Ro SRL) au avut un comportament fiscal exemplar sau nu au desfășurat nici un fel de activitate conform evidenței existente la organul fiscal teritorial.

De asemenea, în perioada de referință (2009) au fost deschise 20 dosare de insolvență, cu creanțe înscrise la masa credală de 43 mil lei.

În prezent, Direcția Generală a Finanțelor Publice Argeș are calitate de creditor într-un număr de 506 litigii de reorganizare sau faliment, cu un volum total al creanțelor de 279 mil lei pentru care au încetat formele de executare silită.

Realizarea acestor creanțe se va efectua cu greutate și în timp îndelungat datorită termenelor pe care le presupun procedurile de judecată și valorificare a bunurilor existente de către organele în drept (instanțe de judecată, administratori judiciari, lichidatori, etc.).

III. ÎMBUNĂTĂȚIREA PROCENTULUI DE CONFORMARE VOLUNTARĂ ÎN DECLARAREA ȘI VIRAREA OBLIGAȚIILOR BUGETARE

Rezultatul final al activității instituției noastre și anume acela al alimentării tuturor bugetelor cu fondurile necesare efectuării cheltuielilor publice, depinde în mare măsură de gradul de conformare voluntară al contribuabililor în declararea și achitarea obligațiilor fiscale.

În acest sens au fost întreprinse acțiuni de îndrumare și asistență a acestora pentru respectarea obligațiilor declarative la termenele legale,

procentul de depunere a declarațiilor fiscale la 31.12.2009 fiind de 90,66% față de obiectivul de 95% stabilit de Agenția Națională de Administrare Fiscală, datorită numărului mare de agenți economici care desfășoară activitate în mod sporadic și care nu depun declarațiile la termenele legale.

În anul 2009 gradul de conformare voluntară la plata obligațiilor fiscale înregistrat la nivelul D.G.F.P. Argeș a fost de 78,92%.

Deși A.M.A.V.S. a întreprins o serie de acțiuni care au urmărit îmbunătățirea civismului fiscal și a conformării voluntare la plata obligațiilor fiscale, efectele crizei economico-financiare (lipsa lichidităților, creșterea perioadei de decontare a plăților între agenții economici la 90-120 zile, etc) au condus la un nivel sub cel înregistrat în anul anterior. Aspectele privind cauzele care au condus la nerealizarea acestui indicator și măsurile întreprinse au fost evidențiate la punctul I, lit c).

În ceea ce privește "Gradul de conformare voluntară la plata obligațiilor fiscale (numeric)" acesta a înregistrat un nivel de 65,54%, față de 80%, nivel stabilit de ANAF pentru anul 2009.

Nivelul redus al indicatorului față de cel stabilit de A.N.A.F. se datorează întârzierilor înregistrate la plata obligațiilor fiscale, de către tot mai mulți agenți economici care întâmpină dificultăți economico-financiare în această perioadă de criză. Informatizarea este un element esențial, atât pentru facilitarea depunerii declarațiilor și efectuării plăților obligațiilor bugetare de către contribuabili, cât și ca suport al desfășurării în condiții de eficiență, corectitudine și operativitate a sarcinilor curente ale angajaților.

IV. INTENSIFICAREA ACTIVITĂȚII DE CONTROL FISCAL ÎN VEDEREA SUPRAVEGHERII ȘI DEPISTĂRII EVAZIUNII FISCALE

La data de 31 decembrie 2009, în județul Argeș existau 23575 persoane juridice și 15748 persoane fizice.

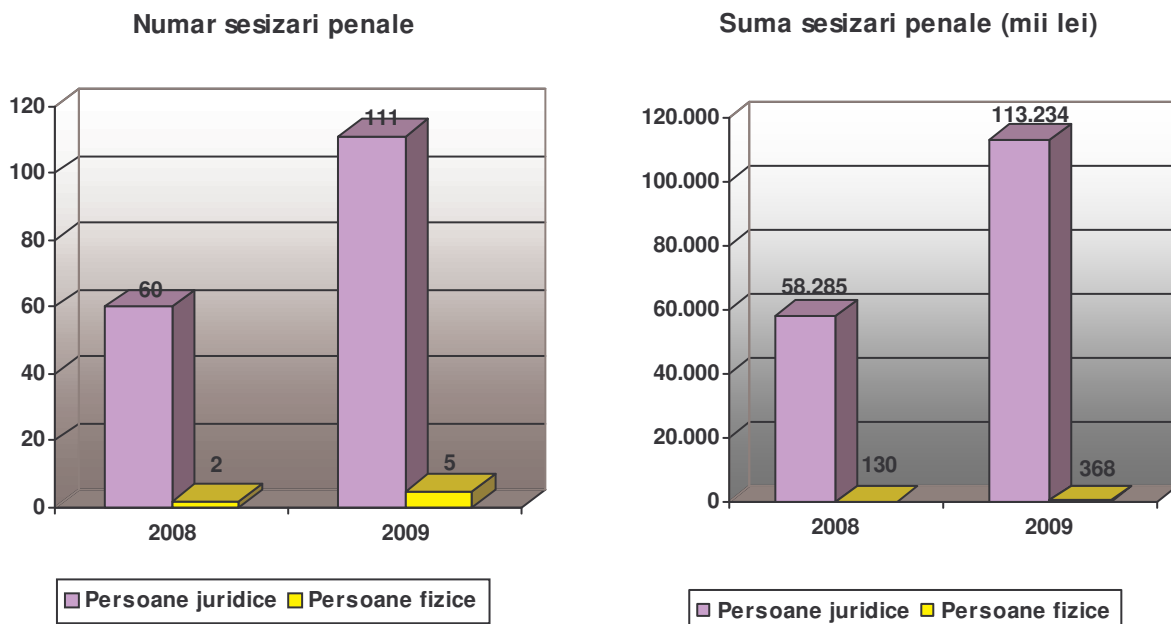
În cursul anului au fost verificați 3376 contribuabili (2132 persoane juridice și 1224 persoane fizice) dintre care la un număr de 2095 cazuri s-au constatat diferențe de impozite și taxe necalculate și nedeclarate în sumă totală de 177,9 mil lei.

Au fost aplicate 1162 sancțiuni contravenționale în sumă de 1,07 mil lei și s-au înaintat 116 cazuri la organele de cercetare penală cu o valoare de 113,6 mil lei.

În ceea ce privește sesizările penale, s-au înregistrat creșteri atât ca număr, cât și ca sumă:

- la persoane juridice cu 185% mai mult ca număr și 194.27% mai mult ca sumă

- la persoane fizice cu 250% mai mult ca număr și cu 283,08% mai mult ca sumă



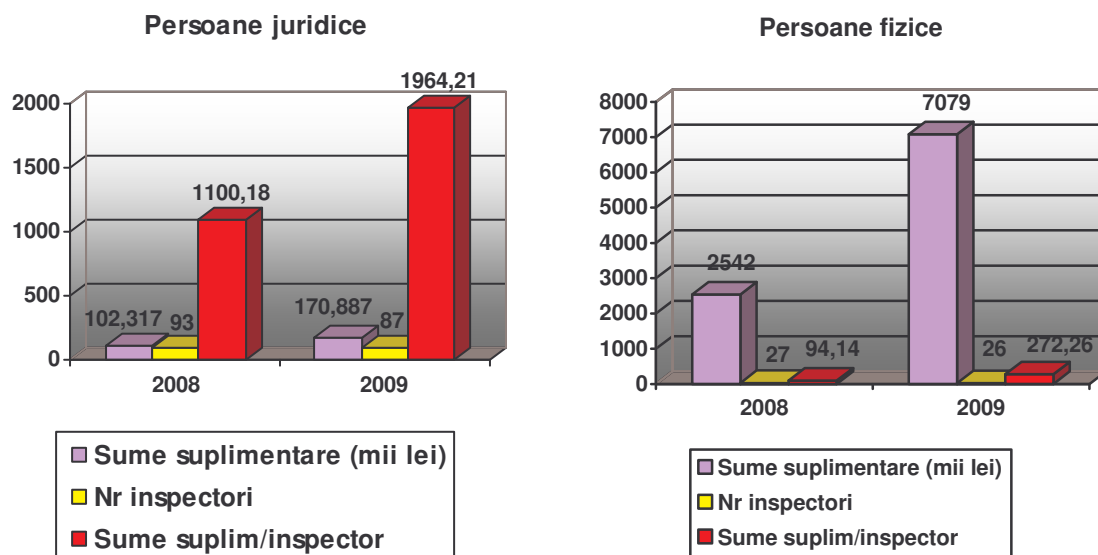
Sustragerea de la plata impozitelor și taxelor, în totalitate sau parțial, de către unii contribuabili s-a efectuat pe fondul încălcării legislației în vigoare sau prin intenția vădită de a se sustrage de la obligațiile fiscale prin:

- neînregistrarea și nedeclararea în totalitate a veniturilor realizate în scopul diminuării masei impozabile ;
- nerespectarea Legii contabilitatii (Lg.82/1991) și a Legii privind combaterea evaziunii fiscale (Legea nr. 241/2005);
- necolectarea și neevidențierea TVA aferentă tuturor operațiunilor efectuate;
- intercalarea pe circuitul comercial de firme fantomă ale căror date de identificare nu sunt reale ;
- înregistrarea în contabilitate de cheltuieli pe bază de documente care nu îndeplinesc condițiile de documente justificative prevăzute de Legea contabilității.

Exemplificăm cazuri la care s-au stabilit diferențe mai mari de obligații fiscale: Termoficare 2000 SA (11.405 mii lei), Francesca Industries SA (715 mii lei), Agro Dentrans (2.650 mii lei), KHD Humboldt Wedag GMBH Cologne suc. Câmpulung (1.083 mii lei), Serviciul Public de Exploatare a patrimoniului mun. Pitești (1.045 mii lei).

În obținerea acestor rezultate au fost folosiți un număr mediu lunar de 133 inspectori rezultând sume suplimentare la buget în medie de peste 1,33 milioane lei pe fiecare inspector în perioada raportată .

Astfel, în anul 2009, atât la persoane juridice, cât și la persoane fizice, a crescut indicatorul referitor la sumele suplimentare atrase pe un inspector față de anul 2008: cu **178,53%** (1964,21/1100,21) la persoane juridice și cu **289,2%** (272,26/94,14) la persoane fizice.



V. ACTIVITATEA DE METODOLOGIE ȘI ASISTENȚĂ A CONTRIBUABILILOR

Obiectivul principal al activității de metodologie și asistență pentru contribuabili îl reprezintă realizarea unei relații de parteneriat între administrația fiscală și contribuabil, contribuind în mod substanțial la îmbunătățirea conformării voluntare, condiție esențială de modernizare a activității fiscale în condițiile în care România este parte a Uniunii Europene.

Activitatea de asistență trebuie să facă cunoscute drepturile și obligațiile contribuabililor, să ducă la creșterea gradului de satisfacere a necesităților contribuabililor, să prezinte noutățile legislative cu caracter fiscal.

În acest sens, în anul 2009 au fost dezbătute în cadru organizat modificările intervenite în legislația fiscală, prin următoarele modalități :

→ au fost organizate 12 întâlniri la nivelul municipiilor și orașelor, la care au participat reprezentanții a peste 712 contribuabili

→ s-au efectuat 1637 intervenții prin structurile mass-media prin care au fost aduse la cunoștință aspecte noi ale legislației fiscale

→ materiale prezentate către contribuabili prin :

- afișarea la panoul contribuabilului aflat la parterul instituției și al unităților teritoriale

•postarea pe pag de web a DGFP Argeş www.finantearges.ro, aceasta fiind o modalitate de accesare rapidă și la îndemână pentru fiecare contribuabil

•transmiterea informațiilor pe adresele de e-mail ale contribuabililor, adrese aflate în baza de date proprie constituită la nivelul biroului. Permanent se urmărește extinderea bazei de date prin adăugarea de noi adrese de e-mail ale contribuabililor

De asemenea, s-au soluționat toate cele 420 de întrebări primite prin poștă sau e-mail de la contribuabili cu privire la clarificarea unor probleme din legislația fiscală.

Asistența contribuabililor în mod direct se acordă și la ghișeele de asistență la nivelul fiecărei unități teritoriale.

O pondere considerabilă în activitatea de asistență a contribuabililor o deține asistența prin telefon. Această modalitate de acordare a asistenței este un mijloc abordat din ce în ce mai des de către contribuabili datorită eficienței acesteia, caracterizată în primul rând prin timpul redus pe care îl consumă contribuabilul în vederea obținerii răspunsurilor la problemele ridicate. Astfel, în anul 2009, la nivelul tuturor structurilor de asistență din cadrul DGFP Argeş a fost înregistrat un număr de 20.946 de apeluri telefonice din partea contribuabililor în ceea ce privește legislația fiscală.

VI. GESTIONAREA ÎN CADRUL TREZORERIEI A TUTUROR VENITURILOR ȘI CHELTUIELILOR BUGETULUI CONSOLIDAT AL STATULUI

Trezoreriile teritoriale asigură efectuarea operațiunilor de încasări a veniturilor bugetare și extrabugetare și a plăților ordonantate de instituțiile publice, inclusiv cele privind datoria publică și a altor operațiuni ale statului, în conformitate cu dispozițiile legale în vigoare, colaborând cu instituțiile și unitățile administrativ – teritoriale arondate în vederea respectării disciplinei financiare în formarea și utilizarea resurselor derulate prin trezoreria statului.

La trezoreriile operative din județul Argeş sunt arondate:

- 302 institutii publice;
- 7.672 agenti economici.

Încasarea veniturilor bugetare la bugetul general consolidat

În cadrul trezoreriilor locale sunt deschise, conform clasificăției bugetare, un număr de 656.840 conturi analitice de venituri bugetare.

Conform conturilor de execuție întocmite per sold la data de 31.12.2009, veniturile bugetului general consolidat încasate pe capitole, subcapitole, paragrafe și plătitori, au fost în sumă de 2.221.447.632 lei, din care:

- în numerar..... 204.913.449 lei
- prin virament.....2.016.534.183 lei

Numărul operațiunilor de încasare a veniturilor bugetare realizate în anul 2009 au fost de 733.251 operațiuni, din care:

- în numerar 325.671 operațiuni
- prin virament..... 407.580 operațiuni

Plăți dispuse de instituțiile publice și operatorii economici

În cadrul trezoreriilor locale sunt deschise un număr de 18.123 conturi analitice de cheltuieli și de disponibilități ale instituțiilor publice și ale operatorilor economici.

Conform conturilor de execuție întocmite per sold la data de 31.12.2009, plățile efectuate în sistemul de decontare electronică și în numerar au fost în sumă de 3.845.129.414 lei din care:

- prin virament.....= 3.783.099.387 lei
- în numerar..... = 62.030.027 lei

La nivelul bugetelor componente ale bugetului general consolidat pe județul Argeș la data de 31.12.2009 s-au înregistrat următoarele cheltuieli bugetare:

- Cheltuielile bugetului de stat882.243.673 lei;
- Cheltuielile bugetului asigurărilor sociale1.300.072.225 lei;
- Cheltuielile bugetului asigurărilor pentru șomaj109.321.506 lei;
- Cheltuielile bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate367.221.074 lei;
- Cheltuielile bugetului trezoreriei statului 9.452.892 lei;
- Cheltuielile bugetelor locale.....1.176.818.044 lei.

Numărul total de operațiuni dispuse din conturile de cheltuieli bugetare și disponibilități deschise la trezoreria statului au fost în anul 2009 de 396.359 operațiuni, din care:

- în numerar.....7.823 operațiuni;
- prin virament..... 388.536 operațiuni.

În anul 2009 s-au efectuat un număr de 32.795 de operațiuni de deschidere/repartizare de credite bugetare pentru instituțiile publice arondate.

Calculul și bonificarea dobânzilor lunare la conturile de disponibilități ale operatorilor economici

Lunar, în trezoreriile operative locale se calculează și se bonifică dobânda la vedere pentru conturile de disponibilități, conform Ordinului Ministrului Finanțelor Publice.

Dobânda datorată lunar se plătește din bugetul trezoreriei statului repartizat județului Argeș.

Aplicarea Ordinului Ministrului Finanțelor Publice nr.2281/2009

Trezoreriile locale primesc decadal de la instituțiile publice arondate, conform Ordinului M.F.P.nr.2281/2009, prognoza plăților care urmează a fi dispuse din conturi deschise la unitățile trezoreriei statului.

Trezoreriile operative centralizează datele primite de la instituțiile publice arondate și le raportează la trezoreria județeană în vederea transmiterii lor la Ministerul Finanțelor Publice decadal pentru dimensionarea corectă a necesarului de finanțat înainte de începerea fiecărei decade.

Răscumpararea certificatelor de depozit subscribe de persoanele fizice

Valoarea totală a răscumpărilor de certificate de trezorerie din depozit s-a ridicat în anul 2009 la 8.508.700 lei pentru care s-au plătit dobânzi din bugetul de stat în sumă totală de 4.495.816,16 lei.

CertIFICATELE DE DEPOZIT AFLATE ÎN SOLD LA 31.12.2009 SUNT ÎN SUMĂ DE 15.013.000 lei.

Asistența tehnică de specialitate și coordonarea acțiunii privind elaborarea bugetelor locale și repartizarea sumelor și cotelor defalcate pe unități administrativ teritoriale

În ceea ce privește asistența tehnică de specialitate și coordonarea acțiunii privind elaborarea bugetelor locale și repartizarea sumelor și cotelor defalcate pe unități administrativ teritoriale, menționăm următoarele acțiuni mai importante:

- repartizarea sumelor defalcate din taxa pe valoare adăugată pentru echilibrarea bugetelor locale alocate prin Legea bugetului de stat pe anul 2009 și a cotelor defalcate din impozitul pe venit prognozate pe anul 2009, prin Decizia nr. 56 a Directorului coordonator al D.G.F.P.Argeș, conform articolului 32 și 33 din Legea nr.273/2006;
- repartizarea sumelor defalcate din taxa pe valoare adăugată pentru finanțarea cheltuielilor descentralizate la nivelul comunelor, orașelor și municipiilor alocate prin Legea bugetului de stat pe anul 2009, prin Decizia nr. 63 a Directorului coordonator al D.G.F.P.Argeș ;
- repartizarea sumelor defalcate din taxa pe valoare adăugată pentru finanțarea cheltuielilor descentralizate la nivelul comunelor, orașelor

și municipiilor alocate prin H.G. nr.1229 de rectificare bugetară prin Decizia nr.538 a Directorului coordonator al D.G.F.P.Argeș.

- modificarea repartizării sumelor defalcate din taxa pe valoare adăugată pentru finanțarea cheltuielilor descentralizate la nivelul comunelor, orașelor și municipiilor prin disponibilizări de sume de către unele unități administrativ teritoriale și repartizarea acestora către bugetele locale care au solicitat sume suplimentare prin Decizia nr. 627 a Directorului coordonator al D.G.F.P.Argeș;
- repartizarea sumelor defalcate din TVA și a cotelor defalcate din impozitul pe venit, rectificate la nivelul încasării efective prin Decizia nr.637 a Directorului coordonator al D.G.F.P.Argeș.
- transmiterea către unitățile administrativ teritoriale a tuturor Ordinilor M.F.P., instrucțiunilor, programelor informatice, adreselor de atenționare în vederea elaborării situațiilor financiare lunare, trimestriale și anuale.

Precizăm menținerea aspectelor privind întâzieri în depunerea situațiilor de raportare, greșeli în elaborarea acestora datorate interpretării eronate a instrucțiunilor și precizărilor specifice de către unitățile administrativ teritoriale comunale.

VII. ÎMBUNĂȚIREA ACTIVITĂȚII DE RELAȚII PUBLICE CU TOȚI CETĂȚENII

Activitatea privind liberul acces la informații de interes public s-a desfășurat în cadrul direcției generale și a unităților teritoriale, conform prevederilor Legii 544/2001, privind liberul acces la informațiile de interes public și a H.G. nr. 123/2002, de aprobare a Normelor metodologice de aplicare a legii.

Printre obiectivele principale ale compartimentului de presă și relații publice se numără și popularizarea în rândul cetățenilor a dreptului acestora de a avea acces la informații de interes public, asigurând transparența instituției prin:

- măsuri de mediatizare a Legii 544/2001;
- afișe de popularizare a Legii puse la parterul clădirii;
- dotarea cu un avizier amplasat la parterul clădirii, unde sunt afișate o parte a informațiilor publice oferite din oficiu, conform art. 5 din Legea 544/2001;
- crearea și actualizarea buletinului informativ al instituției, buletin făcut public prin introducerea lui în calculatorul INFO TOUCH amplasat la parterul clădirii, pentru a putea fi accesat de toți doritorii;

- realizarea unei pagini de internet proprie www.finantearges.ro, unde au fost afișate informațiile publice.

Solicitări de informații publice în cadrul D.G.F.P. Argeș și al unităților teritoriale au fost în număr de 3.675, din care pe suport de hârtie și pe e-mail au fost 36, celelalte 3.639 informații fiind solicitate verbal (telefonic sau la ghișeu).

Din cele 36 de solicitări scrise, 31 au fost informații exceptate, fiind informații gestionate de instituția noastră și care constituie secret fiscal, conform art. 11.1 din H.G. 1050/2004.

Din solicitările verbale în număr de 3.675, 46 % au fost adresate de persoane fizice, referitoare la modul de organizare a activității de depunere a declarațiilor fiscale și de efectuare a plăților, taxa de primă înmatriculare, modul de depunere și completare a contractelor de mandat și cedarea folosinței bunurilor, programe de depunere declarații și 54 % au fost solicitări ale persoanelor juridice referitoare la aplicarea legislației fiscale și la modul de organizare a activității instituției.

Nu au existat reclamații administrative sau plângeri în instanță făcute în baza Legii 544/2001.

Instituția noastră, prin compartimentul de presă și relații publice, a organizat în această perioadă 9 conferințe de presă, pentru mediatizarea celor mai importante aspecte ale activității instituției.

Totodată, s-au transmis către instituțiile de presă din județul Argeș spre mediatizare un număr de 133 comunicate de presă locale.

Urmare acestora, în presa scrisă și audio - vizuală din județul Argeș au fost publicate 1.080 articole scrise și au apărut 369 de știri pe posturile de radio și televiziune.

Menționăm că în anul 2009 reprezentanții D.G.F.P. Argeș au participat la două talk-show-uri video, la televiziunile locale.

În presa scrisă locală în anul 2009 au apărut 289 de anunțuri de licitații organizate de D.G.F.P.

În anul 2009, numărul total al petițiilor adresate de persoane fizice direcțiilor de specialitate și administrațiilor finanțelor publice din cadrul D.G.F.P. Argeș a fost de 312. La acestea s-au adăugat spre rezolvare, cele 11 aflate în sold, totalul petițiilor de rezolvat fiind de 323, dintre care 35 au fost transmise altor instituții spre rezolvare.

Dintre cele 288 petiții soluționate, 146 au fost rezolvate favorabil, iar 117 nefavorabil, diferența de 24 aflându-se în curs de rezolvare.

Referitor la termenul de soluționare a petițiilor, sunt 4 petiții rezolvate peste termenul legal, motivarea întârzierii fiind faptul că agenții economici nu au putut fi identificați și contactați în termen și faptul că persoanele notificate pentru a fi verificate s-au prezentat cu întârziere la unitățile fiscale, iar complexitatea problemelor ridicate a necesitat verificări aprofundate.

Compartimentul de presă și relații publice a colaborat intens cu direcțiile de specialitate și cu administrațiile fiscale teritoriale, pentru soluționarea corectă și în termen a petițiilor. De asemenea, a existat o bună colaborare a Compartimentului cu Instituția Prefectului – Argeș, precum și cu alte instituții ale statului: Garda Financiară Argeș, Direcția Județeană de Accize și Operațiuni Vamale Argeș, Inspectoratul Teritorial de Muncă Argeș, Oficiul Județean pentru Protecția Consumatorului, Direcția de Sănătate Publică, Inspectoratul Județean de Poliție, Inspectoratul Județean de Mediu etc.

VIII. IN DOMENIUL GESTIONĂRII RESURSELOR UMANE

În anul 2009 instituția a funcționat cu un număr de 771 de posturi, din care au rămas la sfârșitul anului 770 posturi, ocupate fiind 732.

Fluctuația personalului s-a concretizat în plecarea a 13 salariați din care 7 prin pensionare, 5 cu acordul părților și 1 deces.

În anul 2009 s-a realizat un nivel superior al pregătirii profesionale al salariaților ca urmare a creșterii numărului de cursuri organizate de Școala de finanțe din cadrul Ministerului Economiei și Finanțelor și implicit al cursurilor organizate în interiorul instituției.

IX. ACTIVITATEA SERVICIULUI DE AUDIT PUBLIC INTERN

În perioada 01.01-31.12.2009 Serviciul Audit Public Intern a realizat conform planului de audit pe anul 2009, aprobat de Directorul Coordonator al DGFP Argeș misiuni de audit la un număr de 27 structuri din cadrul instituției.

În urma acțiunilor de audit efectuate la nivelul DGFP Argeș și a subunităților s-au formulat și înaintat un număr de 585 recomandări cu termene de realizare.

Principalele domenii auditate au fost:

- **evidența analitică pe plătitori** - evidența analitică pe plătitori persoane fizice și evidența analitică pe plătitori persoane juridice;
- **gestionare declarații de impozite și taxe** - primirea, înregistrarea și prelucrarea declarațiilor de impozite și taxe, identificarea contribuabililor care nu depun declarațiile de impozite și taxe, aplicarea sancțiunilor pentru depunerea cu întârziere sau nedepunerea declarațiilor de impozite și taxe și întocmirea și transmiterea raportărilor periodice;

- **verificarea gestionară** - efectuarea periodică a verificărilor gestionare și conducerea gestiunii carnetelor chitanțier;

- **eliberarea certificatelor de atestare fiscală** - primirea, înregistrarea și repartizarea cererilor, completarea cu toate datele a certificatelor fiscale, formalizarea certificatelor fiscale, respectarea procedurii de eliberare a certificatelor fiscale și transmiterea spre arhivare a certificatelor de atestare fiscală;

- **registru contribuabili declarații fiscale persoane fizice** - organizarea și funcționarea compartimentului, primirea, înregistrarea și prelucrarea declarațiilor de venit, stabilirea impozitului pe venit, emiterea deciziilor de impunere pentru plăți anticipate și a deciziilor de impunere anuale, aplicarea măsurilor pentru creșterea gradului de conformare voluntară a contribuabililor și impunerea din oficiu;

- **soluționare contestații pentru inspecții** - organizarea și funcționarea biroului, evidența contestațiilor și a modului de soluționare a acestora, soluționarea contestațiilor, analiza în dinamică a contestațiilor, întocmirea și transmiterea raportărilor și păstrarea și arhivarea contestațiilor;

- **achiziții publice** - organizarea și funcționarea compartimentului, conducerea evidenței corespondenței, verificarea aspectelor procedurale aferente procesului de atribuire a contractelor de achiziții publice, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, verificarea conformității cu legislația din domeniul achizițiilor publice a documentelor și procedurilor derulate în vederea atribuirii contractelor de achiziții publice, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, întocmirea notelor intermediare și a avizelor cu caracter consultativ, elaborarea rapoartelor de activitate, constatarea și aplicarea sancțiunilor, întocmirea, centralizarea și transmiterea programelor anuale de achiziții publice ale autorităților contractante;

- **presa și relații publice** - coordonarea activității de comunicare cu mass-media la nivelul întregului aparat al DGFP teritoriale, comunicarea din oficiu a informațiilor de interes public, elaborarea rapoartelor de activitate periodice și anuale, primirea solicitărilor și comunicarea informațiilor de interes public, actualizarea portalului ANAF referitor la stadiul activității serviciului și a bazei de date referitoare la zile de naștere, zile onomastice ale personalităților, organizarea accesului mijloacelor de informare în mass-media la informațiile de interes public, primirea, evidențierea și repartizarea petițiilor, soluționarea petițiilor, redactarea și comunicarea răspunsului, solicitarea și centralizarea situațiilor statistice privind modul de soluționare a petițiilor și întocmirea raportului de activitate privind soluționarea petițiilor;

- **stingerea creanțelor fiscale** - stingerea creanțelor fiscale prin plată, stingerea creanțelor fiscale prin compensare, stingerea creanțelor fiscale prin restituire, stingerea creanțelor fiscale prin înlesniri la plată, stingerea creanțelor fiscale prin anulare, stingerea creanțelor fiscale prin prescripție, instituirea de măsuri asiguratorii, stingerea creanțelor prin alte modalități, stingerea creanțelor prin executare silită, insolvabilitate și insolvență, transferul creanțelor fiscale între unități fiscale;

- **activitatea trezoreriilor locale** - încasarea veniturilor bugetare, efectuarea cheltuielilor bugetare, verificarea operațiunilor efectuate din conturile de disponibilități ale agenților economici, realizarea operațiunilor în domeniul casieriei – tezaur, gestiunea titlurilor de stat și certificatelor de trezorerie, organizarea și conducerea contabilității trezoreriei statului.

- **evaluarea activității compartimentelor de audit din cadrul administrației publice locale.**

Compartimentul de Control din cadrul DGFP Argeș a realizat în aceeași perioadă a anului (01.01-31.12.2009) un număr de 24 misiuni, ca urmare a unor sesizări primite de la alte instituții și de conducerea direcției. Misiunile de inspecție s-au încheiat prin întocmirea de procese verbale și formularea unui număr de 94 măsuri.

În ceea ce privește pregătirea profesională a auditorilor interni s-a utilizat forma de pregătire profesională pe serviciu în baza programului întocmit și aprobat de conducerea DGFP Argeș cât și participarea la seminarii organizate de Unitatea Centrală de Armonizare pentru Auditul Public Intern din cadrul MFP.

X . EXECUȚIA BUGETULUI PROPRIU

La stabilirea necesarului de cheltuieli din bugetul de stat s-a ținut seama de asigurarea în bune condiții a desfășurării tuturor activităților în condiții de eficiență, eficacitate și economicitate.

Ponderea în totalul cheltuielilor o reprezintă cheltuielile de personal cu 97,1%, cheltuieli materiale de întreținere 1,7% destinate asigurării condițiilor normale de lucru și cheltuieli pentru executări silite în procent de 1,2%.

În cursul anului 2009 s-au efectuat următoarele cheltuieli:

Total cheltuieli: 22.588 mii lei

din care :

- Cheltuieli de personal: 21.935 mii lei
- Cheltuieli materiale si reparatii: 378 mii lei
- Cheltuieli pt.executari silite: 275 mii lei

În anul 2009 DGFP Argeş a efectuat cheltuieli conform OG. 92/2003 în sumă de 2.787 mii lei.

Din care:

Cheltuieli materiale și reparatii: 2.737 mii lei

Cheltuieli de capital: 50 mii lei

În urma acțiunilor de auditare s-au analizat toate soldurile conturilor contabile astfel încât acestea reflectă operațiunile patrimoniale ale instituției în planul de conturi .

S-a procedat la inventarierea generală a elementelor de activ și de pasiv și a celorlalte bunuri și valori aflate în gestiune și administrare potrivit normelor privind organizarea și efectuarea inventarierii patrimoniului, iar în baza datelor cuprinse în listele de inventar și procesele verbale de inventariere a elementelor patrimoniale s-a întocmit Registrul inventar .

De asemenea în urma verificărilor efectuate de către organele Camerei de Conturi Județene nu s-au constatat abateri de la disciplina financiară în utilizarea fondurilor publice.

XI. CONCLUZII

Din analiza datelor menționate în prezentul raport rezultă că activitatea Direcției Generale a Finanțelor Publice pe anul 2009 s-a desfășurat în parametri optimi, prioritară fiind îndeplinirea obiectivelor stabilite de conducerea Agenției Naționale de Administrare Fiscală.

După cum s-a arătat în cuprinsul informării se întâmpină și unele greutăți care diminuează rezultatele așteptate, în special în domeniul reducerii arieratelor și al conformării voluntare la declararea și achitarea integrală și la termenele legale ale obligațiilor fiscale.

De asemenea, în domeniul activității de control fiscal, datorită numărului mare de contribuabili, al tematicilor și solicitărilor multiple de verificări din partea altor organe ale statului, nu se reușește verificarea tuturor agenților economici în interiorul termenului de prescripție, ceea ce crește riscurile nerecuperării unor obligații fiscale.

Pentru diminuarea acestor aspecte negative, instituția dispune de programe atât din partea Agenției Naționale de Administrare Fiscală cât și la nivel local care vor fi aplicate în anul 2010 .

**Director Coordonator D.G.F.P.- Argeș,
Ec. FALCĂ MATEI Nicolae Dorin**